



DÉFICIT DE EMPLEO NACIONAL, POR MACROZONAS Y REGIONAL ENTRE DIC-FEB 2020 A DIC-FEB 2024

A 4 AÑOS DE LA PANDEMIA, CHILE AUN NO SUPERA LA TASA DE OCUPACIÓN LABORAL. LA ZONA NORTE RECUPERÓ SU NIVEL DE OCUPACIÓN PRE-PANDEMIA, MIENTRAS QUE LA ZONA SUR REGISTRA EL MAYOR DÉFICIT DE EMPLEO.

**Boletín de Coyuntura
Económica y Social**

Mg. Patricio Ramírez R.



UNIVERSIDAD
DE LA FRONTERA

OES

OBSERVATORIO ECONÓMICO SOCIAL
DE LA REGIÓN DE LA ARAUCANÍA



Título: DÉFICIT DE EMPLEO NACIONAL, POR MACROZONA Y REGIONAL A DICIEMBRE-FEBRERO 2024

Fecha Edición: Abril 2024

ISSN 2810-7144

Autor(es) del estudio: Mg. Patricio Ramírez R.

Diseño y Diagramación: Laboratorio Creativo Audiovisual – NúcleoTV

OBSERVATORIO ECONÓMICO Y SOCIAL DE LA ARAUCANÍA

Universidad de La Frontera

Teléfono: +56 45 2596733

E-mail: patricio.ramirez@ufrontera.cl

Twitter: @oes_ufro

Sitio web: oes.ufro.cl

NÚCLEO CIENTÍFICO TECNOLÓGICO DE CIENCIAS SOCIALES Y HUMANIDADES

Montevideo 0830, Temuco.

Teléfono: +56 45 2596673

E-mail: nucleo.sociales@ufrontera.cl

Sitio web: <http://nucleocienciasociales.ufro.cl>

Presentación

El Observatorio Económico y Social de la Universidad de La Frontera (OES-Ufro), presenta el informe “Déficit del empleo nacional, por macrozona y regional a diciembre-febrero 2024” con un análisis y evolución del empleo a nivel nacional, por zona y regional entre el periodo diciembre-febrero 2020 (prepandemia) y el trimestre diciembre-febrero de 2024 en base a datos del INE, haciendo un balance de los resultados y estimando los déficits de empleo (ocupados) que se registran a nivel país, zonal y por regiones.

Objetivo

El presente informe tiene como objetivo comparar el nivel de ocupación laboral antes de la pandemia y el actual, para evaluar y estimar el “déficit de empleo” que se produce entre el trimestre diciembre-febrero 2020 (periodo prepandemia) y el trimestre diciembre-febrero 2024 en el país, en las macrozonas y en las regiones.

Para lo cual se estimó el nivel de ocupados a diciembre-febrero 2024 en función de la tasa de ocupación laboral de diciembre-febrero 2020, es decir, se busca estimar cuantos ocupados debería haber si se mantuviera la tasa de ocupación del periodo prepandemia; para evaluar si se han recuperado los empleos perdidos desde el inicio de la emergencia sanitaria y cuantificar los déficits de empleo en términos porcentuales y de cantidad de personas.

La fuente de datos utilizada es la Nueva Encuesta Nacional de Empleo del INE.

Resumen

A cuatro años del inicio de la pandemia del Covid-19 en Chile, el mercado laboral aun no logra estabilizarse y superar el golpe generado por la emergencia sanitaria. La tasa de ocupación laboral del país en el trimestre diciembre-febrero 2020 previo a la pandemia marcaba un 58,2%; mientras que para el trimestre diciembre-febrero 2024 se ubica en 57%. Lo anterior se traduce en un déficit de empleo de 2,0% equivalente a casi 190 mil puestos de trabajo que aún faltan recuperar para retomar el nivel de ocupación prepandemia. Es decir, pasados exactamente cuatro ejercicios anuales, Chile todavía no logra volver a la situación laboral que había antes del Covid-19 en materia de empleo.

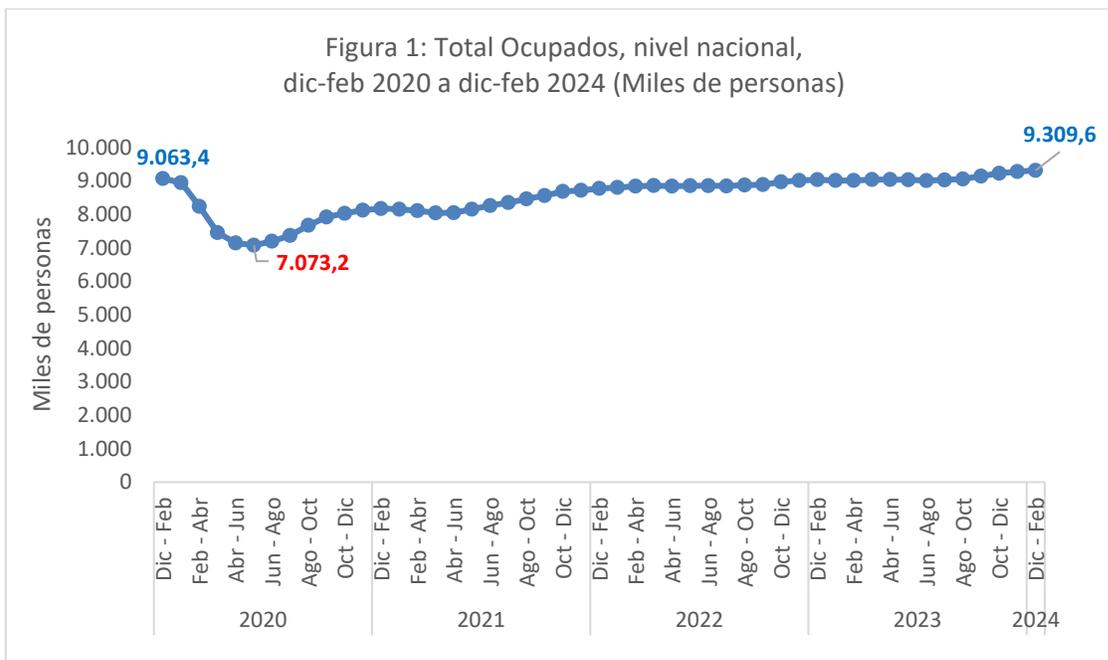
A nivel territorial, la macrozona norte del país es la única que ya superó, aunque levemente la ocupación prepandemia; mientras que la macrozona sur es la que registra el mayor déficit de empleo. Por regiones, Antofagasta lidera el ranking nacional con un superávit de 0,9% en los ocupados; en el otro extremo se encuentra la región de Los Ríos que anota un déficit de 8,1% en los ocupados transformándose en la de mayor rezago de empleo del país.

La señal positiva es que el déficit de empleo nacional registró su sexta reducción consecutiva, evidenciando un mejor escenario en el mercado del trabajo, a lo que se suman las últimas cifras sectoriales y de actividad económica que muestran mejores expectativas y proyecciones para el presente año.

1.- País: A 4 años de la pandemia ¿recuperamos los empleos perdidos?

Para el trimestre diciembre-febrero 2024 la tasa de desocupación nacional llegó a 8,5% registrando un alza de 0,1 puntos porcentuales (pp.) respecto a la observada en igual trimestre del año anterior. Los ocupados anotaron un alza interanual de 1,7% que se traduce en una creación de empleo de 279.450 personas, con lo cual el total de ocupados llegó a 9.306.610 personas (ver Figura 1).

En el trimestre diciembre-febrero 2020 previo a la pandemia, el total de ocupados en Chile superaba las 9 millones 63 mil personas, el fuerte impacto de la emergencia sanitaria en el mercado del trabajo significó que en el peor momento de la crisis (mayo-julio 2020) se registrara una potente caída de 22% en los ocupados. Desde ahí en adelante el empleo comienza lenta y gradualmente a recuperarse como se observa en la Figura 1. Para el último trimestre publicado por el INE a la fecha de este informe, correspondiente al trimestre diciembre-febrero 2024, a 4 años de la pandemia, la cantidad **total de ocupados en el país llegó a 9.309.610 personas, superando en términos absolutos a los ocupados que había antes del inicio de la pandemia.**



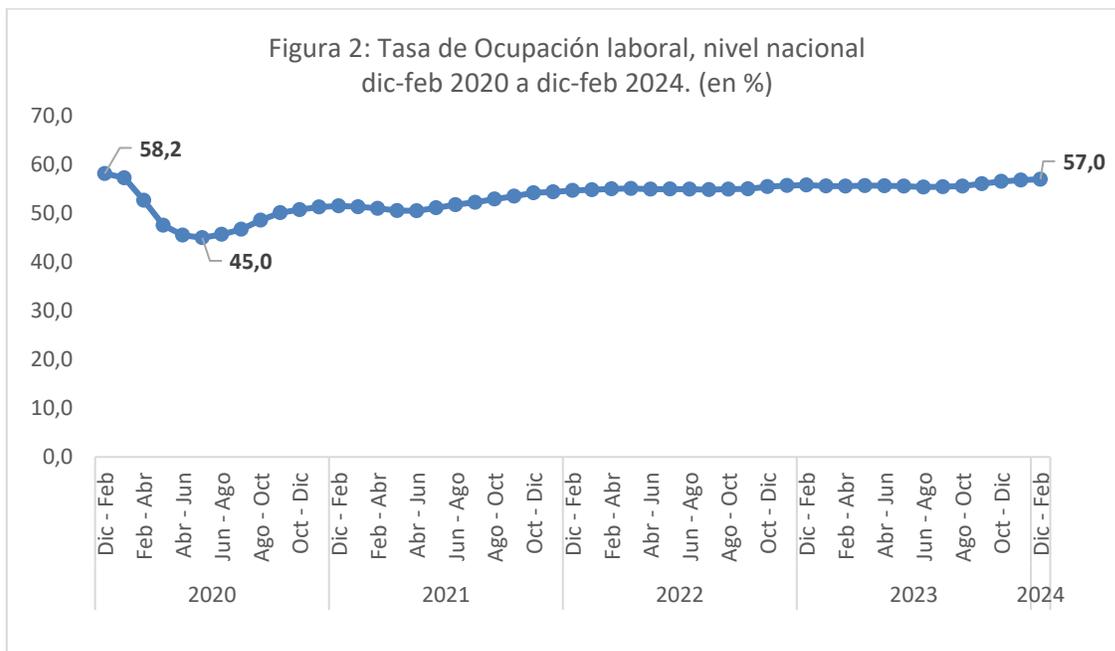
Fuente: Elaboración propia en base a datos Encuesta Nacional de Empleo, INE.

¿Significa esto que se ha recuperado todo el empleo perdido en pandemia y que estamos mejor?

La mayor cantidad de ocupados en términos absolutos en comparación a cuatro años atrás no asegura que estemos en un mejor escenario laboral, ya que se debe considerar que conforme pasa el tiempo la población en edad de trabajar y la fuerza de trabajo van también aumentando, por tanto, para una mejor evaluación habría que revisar si hoy tenemos más ocupados en proporción a la población en edad de trabajar en comparación a lo que había cuatro años atrás.

Es decir, se debe analizar la evolución relativa y no absoluta de los ocupados en el tiempo para hacer comparaciones. Estamos hablando de medir la tasa de ocupación laboral (proporción de ocupados respecto a la población en edad de trabajar).

Antes del inicio de la pandemia, para el trimestre **diciembre-febrero 2020 la tasa de ocupación laboral en el país llegaba a 58,2%** (ver Figura 2). El nivel de ocupación cayó bruscamente con la pandemia llegando al 45% en el trimestre mayo-julio 2020, y comienza a recuperarse lentamente con el correr de los trimestres y años. Sin embargo, **transcurridos cuatro años de la pandemia, se observa que para diciembre-febrero 2024 la ocupación laboral llega a 57,0% aún por debajo de lo que se registraba antes del inicio de la crisis sanitaria**. Es decir, la proporción de ocupados respecto a la población en edad de trabajar es hoy menor a lo que se registraba en Chile previo a la pandemia.



Fuente: Elaboración propia en base a datos Encuesta Nacional de Empleo, INE.

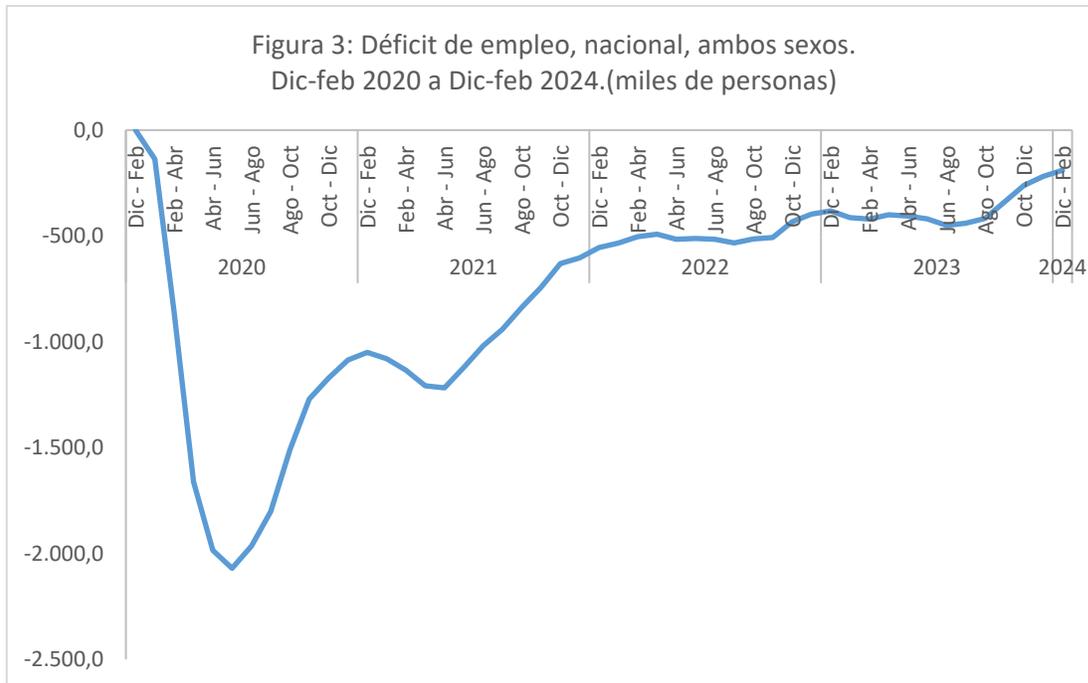
2.- Déficit de empleo: situación nacional

Si hacemos el ejercicio de estimar cuantos puestos laborales debería tener Chile al trimestre diciembre-febrero 2024 para registrar la misma tasa de ocupación laboral que registraba previo a la pandemia, la cantidad de ocupados debería ascender a 9.499.390 personas, pero el total de ocupados es de solo 9.309.610 personas, es decir, ***el país presenta un déficit de empleo de 189.780 puestos de trabajo, equivalente a 2,0% del total de ocupados***. Es decir, ***transcurridos cuatro años, aún faltan 189,8 mil empleos para recién volver a una situación laboral similar a la que tenía el país antes de la pandemia en términos de ocupación***.

Este déficit de empleo revela que la velocidad en la creación de puestos de trabajo en el país no ha sido suficiente para equiparar el crecimiento de la población en edad de trabajar, y como resultado, la tasa de ocupación laboral no ha aumentado lo suficiente como para superar la que registraba Chile hace cuatro años, en diciembre-febrero 2020.

A su vez, esto sugiere que, para evaluar la salud, progreso y evolución del mercado laboral, se debe poner más atención a variables como la tasa de ocupación laboral más allá de la creación absoluta de empleo. El desafío de Chile en materia de empleo es justamente aumentar los niveles de participación y ocupación laboral, para lo primero se requiere disminuir las trabas en el acceso al mercado del trabajo, y para lo segundo se requiere crear empleo a mayor velocidad que la población en edad de trabajar. El actual nivel de ocupación laboral del país, 57%, es bajo, ya que no supera el 58,2% que había previo a la pandemia, y en una mirada más larga es similar al registrado hace ya más de una década, lo que revela prácticamente nulos avances en esta variable.

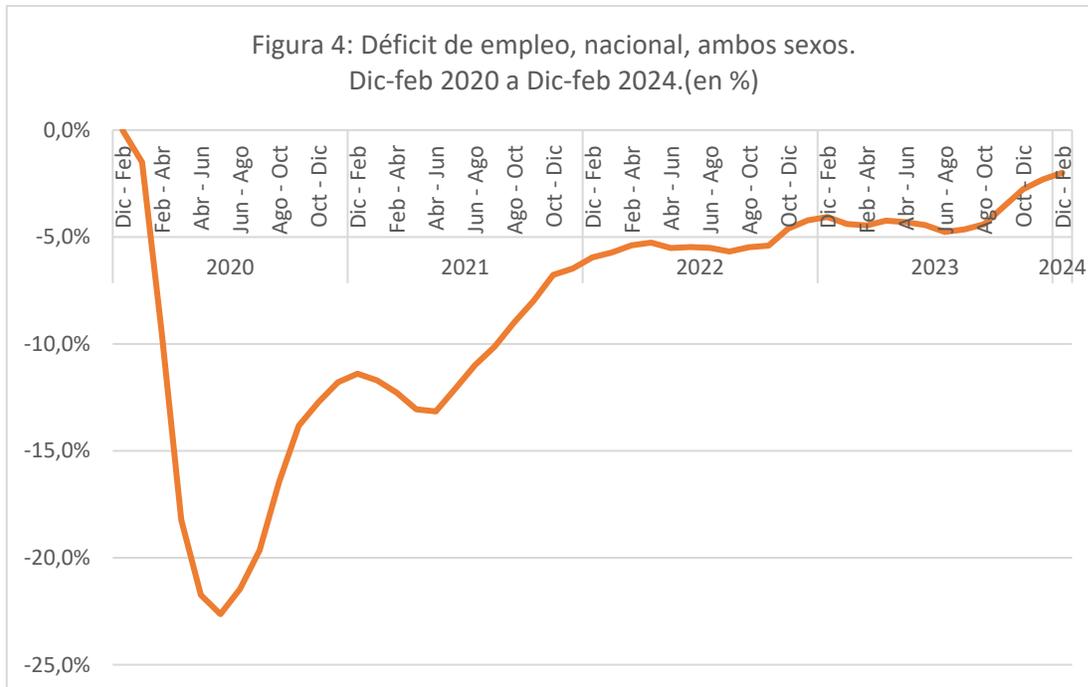
El lado ***positivo es que el déficit de empleo nacional se ha venido reduciendo en el tiempo, de hecho, en diciembre-febrero 2024 se registró la sexta baja consecutiva***. En el trimestre junio-agosto 2023 el déficit de empleo en el país superaba los 450,2 mil puestos de trabajo equivalentes al 4,8% del total de ocupados (ver figuras 3 y 4), cifra que se ha reducido a menos de 190 mil puestos laborales en términos de cantidad y a 2% en términos relativos en el último trimestre analizado.



Fuente: Elaboración propia en base a datos Encuesta Nacional de Empleo, INE.

Se observa que, **en el peor momento de la crisis, en el trimestre mayo-julio 2020 el déficit de empleo superó los 2 millones de ocupados, equivalentes al 22,6% del total de ocupados**. Al inicio de 2022 se registraba un déficit de 555 mil empleos; al inicio de 2023 el déficit llegaba a 382,1 mil empleos.

La reducción consecutiva del déficit de empleo desde mediados de 2023 entrega señales positivas de un mejor escenario en materia laboral, lo que hace proyectar que en torno al segundo trimestre de 2024 debiera eliminarse el déficit de empleo respecto al nivel de ocupación previo a la pandemia.



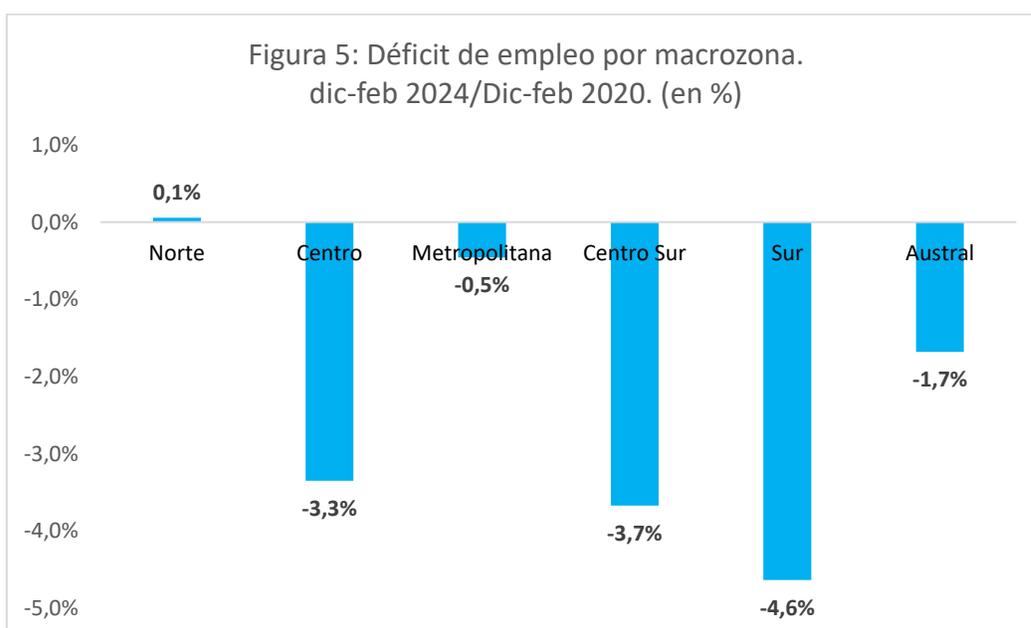
Fuente: Elaboración propia en base a datos Encuesta Nacional de Empleo, INE.

Sin embargo, cabe mencionar que **la tarea no es solo eliminar el déficit de empleo y recuperar la tasa de ocupación laboral que se registraba antes de la pandemia**, eso es solo volver a la fotografía laboral del país prepandemia. Se requiere desde ahí generar más empleo que permita reducir la desocupación y elevar los niveles de ocupación laboral que siguen siendo bajos en el contexto histórico nacional y también bajos en la escena internacional.

3.- Déficit de empleo: situación por macrozonas

En cuanto a macrozonas, **el sur¹ del país registra el mayor déficit de empleos en términos relativos, con un 4,6%** menos de ocupados de los que debería tener hoy con la tasa de ocupación que tenía antes de la pandemia (ver Figura 5). En términos de cantidad de empleos, este **déficit se traduce en 50.400 ocupados** que le faltan a la macrozona sur para alcanzar la ocupación prepandemia (ver Figura 6). Las 3 regiones de la macrozona sur incidieron negativamente en el déficit de empleo zonal, siendo La Araucanía y Los Ríos las que aportaron en mayor medida al déficit en cantidad de ocupados de la macrozona.

Le sigue la zona centro sur², que presenta un déficit de empleo de 3,7% equivalente a 73.800 plazas laborales por recuperar para equiparar la ocupación laboral prepandemia. Las 4 regiones de la macrozona centro sur incidieron negativamente en el déficit de empleo zonal, siendo Maule y O'Higgins las que aportaron en mayor medida al déficit en cantidad de ocupados de la macrozona.



Fuente: Elaboración propia en base a datos Encuesta Nacional de Empleo, INE.

En el otro extremo está **la macrozona norte³ de Chile, la única que presenta un leve superávit de empleo de 0,1% equivalente a 400 personas**. Es decir, a diciembre-febrero de 2024 la zona norte registra 400 ocupados más respecto de los que debería tener con la tasa de ocupación laboral previa a la pandemia. Tarapacá, Antofagasta y Atacama anotaron superávit de empleo e incidieron positivamente en el resultado zonal, mientras que Arica y Parinacota registró déficit de empleo e incidió negativamente en el resultado zonal.

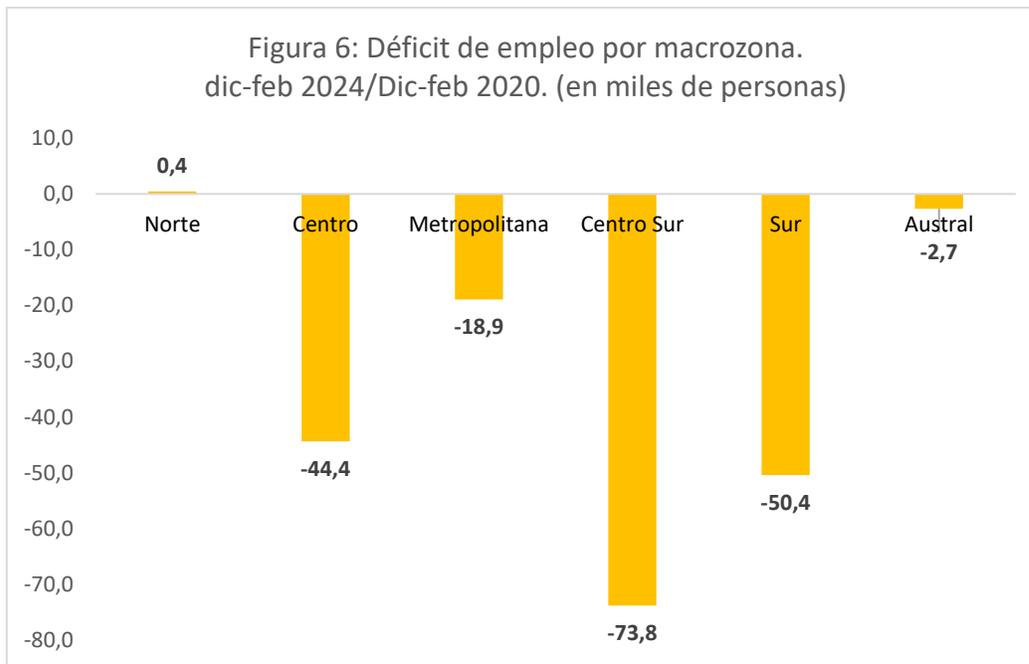
Con todo, las incidencias positivas superaron levemente a la incidencia negativa y el resultado final

¹ Incluye: La Araucanía; Los Ríos; y Los Lagos

² Incluye: O'Higgins; Maule; Ñuble; y Biobío

³ Incluye: Arica y Parinacota; Tarapacá; Antofagasta; y Atacama

arrojó un superávit de empleo, aunque leve para la macrozona. Esto indica que la **macrozona norte ha sido la única que a cuatro años del Covid-19 se ha recuperado del shock en el empleo provocado por la pandemia**, y hoy se encuentra incluso con una tasa de ocupación laboral levemente mejor que la registrada antes de la pandemia.

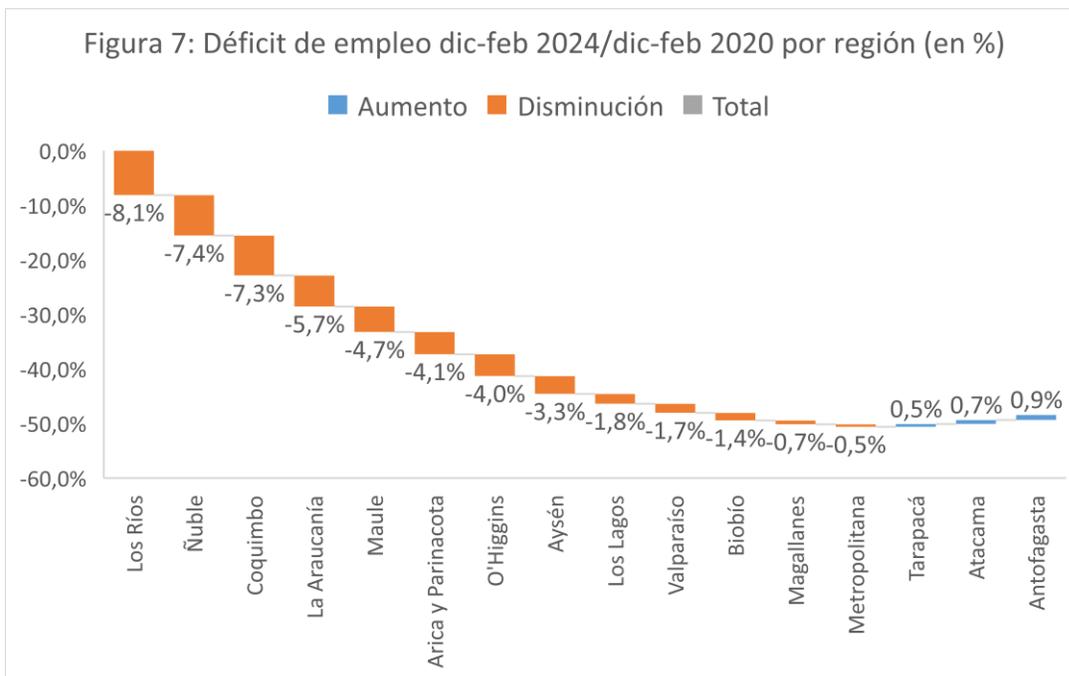


Fuente: Elaboración propia en base a datos Encuesta Nacional de Empleo, INE.

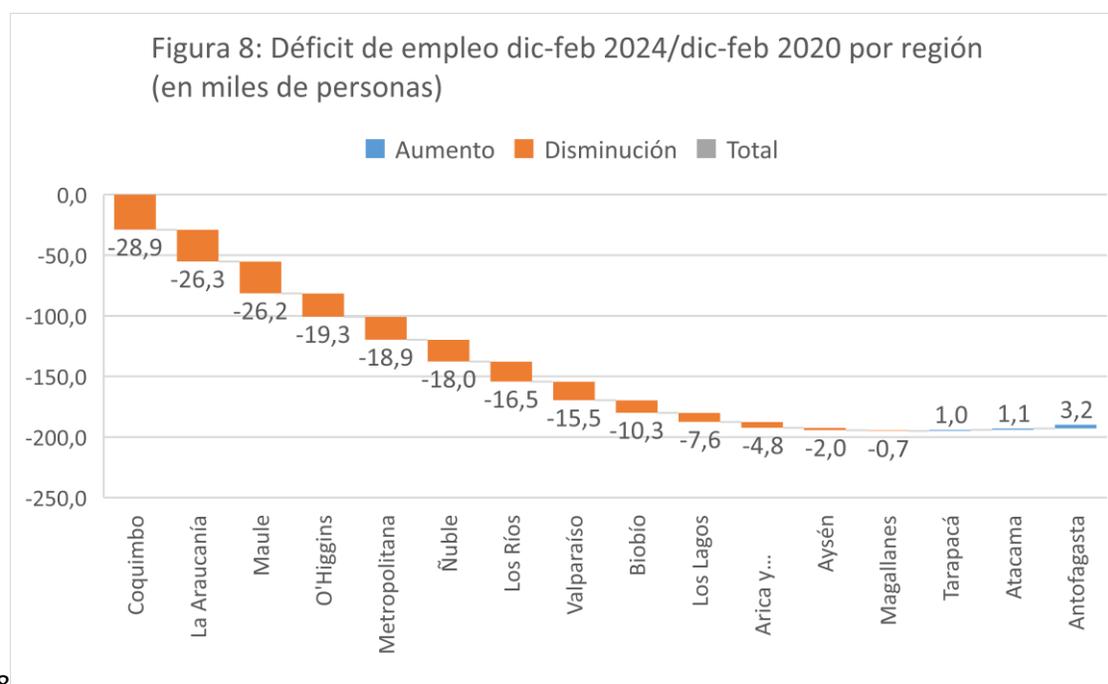
4.- Déficit de empleo: situación por regiones

Las figuras 7 y 8 siguientes presentan los déficits de empleo a diciembre-febrero 2024 por regiones de Chile en porcentaje y cantidad de personas ocupadas respectivamente. **La región de Los Ríos es la que registra el mayor déficit de empleo relativo entre las 16 regiones del país, con un 8,1% menos de ocupados, equivalente a 16,5 mil empleos que le faltan aún por recuperar** para alcanzar la tasa de ocupación laboral que registraba antes del inicio de la pandemia. En diciembre-febrero 2020 Los Ríos registraba una tasa de ocupación de 60,2%; mientras que cuatro años más tarde, en diciembre-febrero 2024 anota una ocupación de solo 55,3%; es decir, su nivel de ocupación laboral ha caído 4,9 puntos porcentuales (pp.) desde el inicio de la pandemia. **Es la región que marca la mayor brecha negativa respecto a la ocupación prepandemia**, lo que explica el alto déficit de empleo que registra, **transformándose así en la región más rezagada en empleo a cuatro años de la crisis sanitaria del Covid-19**.

Le sigue la región **de Ñuble que registra un déficit de empleo de 7,4% correspondiente a 18.000 empleos que la región necesita recuperar para volver a la ocupación laboral prepandemia**. Previo a la pandemia (diciembre-febrero 2020) Ñuble marcaba una ocupación laboral de 56,5%. A diciembre-febrero 2024 la región anota un 52,3% de ocupación, registrando una brecha negativa de 4.2 pp. en su nivel de ocupación respecto al periodo previo a la pandemia. Esta situación la ubica como la segunda región con mayor déficit de empleo del país desde la crisis sanitaria del Covid-19, mostrando que tiene tarea por delante: recuperar puestos de trabajo con mayor velocidad para elevar su ocupación y al menos alcanzar el estado previo a la pandemia.



Fuente: Elaboración propia en base a datos Encuesta Nacional de Empleo, INE.



8

Fuente: Elaboración propia en base a datos Encuesta Nacional de Empleo, INE.

En tercer lugar y muy de cerca, se ubica la región de **Coquimbo que anota un déficit de 7,3% en los ocupados, faltándole aún 28,9 mil puestos de trabajo** para acercarse a la situación que tenía a inicios de 2020. El trimestre diciembre-febrero 2020 Coquimbo registraba una ocupación laboral de 56,2% mientras que luego de cuatro años, en diciembre-febrero 2024 el nivel de ocupación llega a 52,1% anotando una brecha negativa de 4,1 puntos porcentuales (pp.) lo que explica el déficit y rezago de empleo.

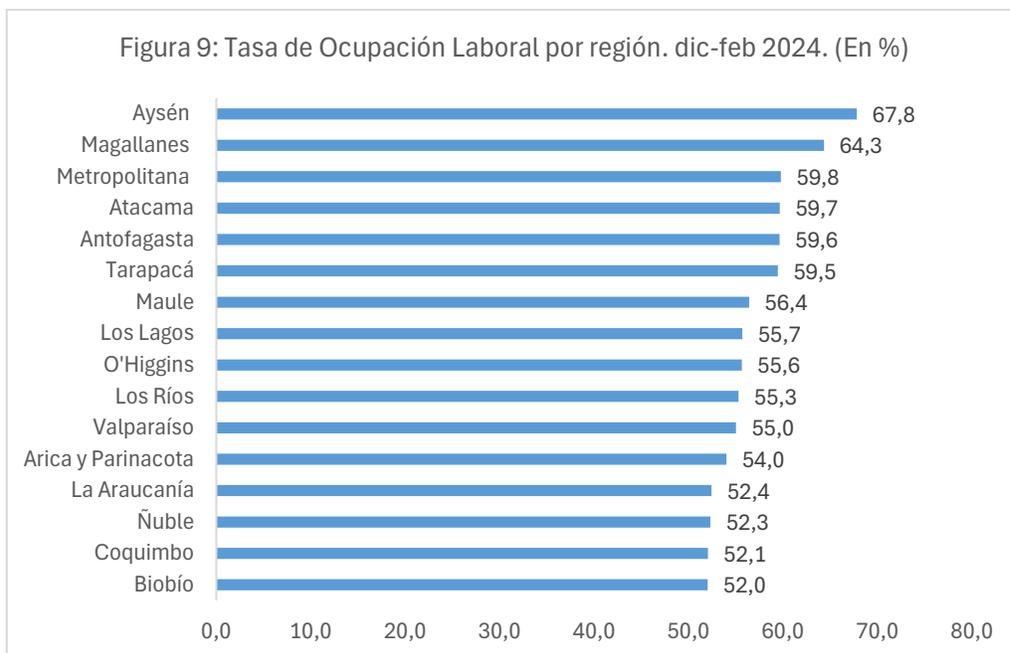
Por su parte, en el otro extremo, **la región de Antofagasta se ubicó como la región con la mejor recuperación de empleo desde el periodo prepandemia**, al registrar un superávit de empleo de 0,9%; es decir, a diciembre-febrero 2024 la región de Antofagasta marca un 0,9% de ocupados más de los que debería tener con el nivel de ocupación que tenía antes del Covid-19, lo que se traduce en 3.200 empleos adicionales. Antes de la pandemia, Antofagasta marcaba una ocupación laboral de 59,1% mientras que para el último trimestre diciembre-febrero 2024 su nivel de ocupación llega a 59,6% marcando un alza de 0,6 puntos porcentuales (pp.) en los últimos cuatro años, lo que explica el superávit de empleo.

Atacama registra el segundo mejor desempeño entre las regiones del país, al anotar un superávit de empleo de 0,7% equivalentes a 1.100 ocupados desde la pandemia. Luego viene la región de **Tarapacá que presenta un superávit de empleo de 0,5%** equivalente a 1.000 ocupados. **Estas tres regiones del norte exhiben los mejores desempeños en términos de recuperación de empleos perdidos en la pandemia**, son las únicas regiones que anotan un superávit de empleo a cuatro años de la crisis sanitaria, es decir, las tres registran mayores niveles de ocupación laboral en comparación a lo que tenían previo a la pandemia del Covid-19.

5.- Tasa de ocupación laboral por región

La tasa de ocupación laboral en Chile en diciembre-febrero 2020 era de 58,2% mientras que en el trimestre diciembre-febrero 2024 llegó a un 57,0%. **Comparado con el periodo prepandemia, el nivel de ocupación en el país ha registrado una caída de 1,2 puntos porcentuales (pp.)**. Lo anterior revela que el empleo ha crecido a menor ritmo que las personas en edad de trabajar. A cuatro años de la pandemia, Chile registra una menor proporción de ocupados respecto a la población en edad de trabajar de la observada a inicios de 2020, lo que a su vez da origen al déficit de empleo.

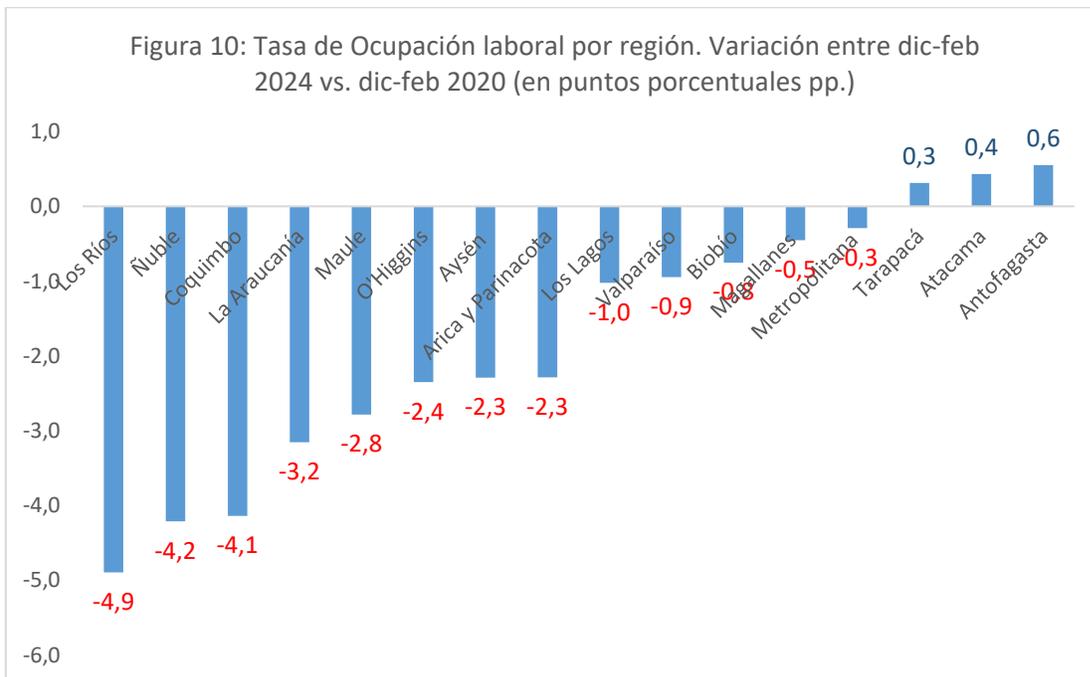
Al analizar la ocupación laboral actual de las regiones de Chile, se observa que 10 regiones registran una tasa de ocupación menor a la media nacional y solo 6 regiones superan el promedio (ver Figura 9). Existen casos más complejos donde los niveles de ocupación son significativamente menores en relación con la media país. Es el caso de **la región de Biobío, que para diciembre-febrero 2024 registra una tasa de ocupación de apenas 52,0% la más baja entre las 16 regiones**. Le siguen Coquimbo y Ñuble con tasas de ocupación de 52,1% y 52,3% respectivamente. Mientras que las regiones de **Aysén y Magallanes lideran la ocupación laboral del país con niveles relativos de ocupados superiores al 64%**.



Fuente: Elaboración propia en base a datos Encuesta Nacional de Empleo, INE.

Los bajos niveles de ocupación laboral en muchas regiones de Chile explican el déficit de empleo que tenemos respecto a la pandemia, aun cuando han pasado ya cuatro años, periodo suficiente para observar una recuperación más robusta del mercado laboral. Sin embargo, el impacto de la crisis sanitaria en la ocupación fue significativo y a la gran mayoría de las regiones del país les ha costado mucho volver los niveles prepandemia.

La Figura 10 muestra la variación que ha registrado la tasa de ocupación de las regiones entre diciembre-febrero 2024 respecto a diciembre-febrero 2020. Vemos que **Los Ríos es la que ha presentado la mayor caída en su ocupación, con 4,9 pp. menos que la que tenía previo a la pandemia**. Le siguen Ñuble y Coquimbo con caídas de 4,2 pp. y 4,1pp. respectivamente. **Las regiones que registran las mayores caídas en sus niveles de ocupación respecto a la pandemia son las que a su vez presentan los mayores déficits de empleo.**



Fuente: Elaboración propia en base a datos Encuesta Nacional de Empleo, INE.

Este panorama deja al descubierto un desafío laboral del país y de muchas de sus regiones: aumentar significativamente sus niveles de ocupación laboral para no solo cubrir y recuperar el déficit de empleo que dejó la pandemia, sino para elevar la ocupación más allá del piso que teníamos hace cuatro años atrás. **Chile no debe conformarse con solo volver al nivel de empleo prepandemia, ya han pasado cuatro años y se esperaría aspirar a mayores niveles de ocupación** que permita una significativa mejora en el mercado laboral y sus indicadores. Este desafío requiere y exige un crecimiento económico más vigoroso que permita generar empleo a mayor ritmo.

Positivamente en **el margen se observan buenas señales que entregan mejores perspectivas en el escenario económico nacional que debieran entregar un envión al mercado laboral**. El Imacec de febrero 2024 marcó un 4,5% de aumento interanual alimentando positivamente las expectativas de crecimiento para el presente año, lo cual fue recogido por el banco central de Chile que en su reciente informe de política monetaria (Ipom) de marzo corrigió al alza las proyecciones de crecimiento para la economía chilena en 2024 dejándola en el rango entre 2,0% - 3,0% tras lo que había indicado en el anterior Ipom de diciembre 2023 donde proyectaba una expansión anual en el rango 1,25% - 2,25%.

Glosario de empleo⁴:

Población en Edad de Trabajar (PET): Población actualmente residente de 15 años y más.

Población Económicamente Activa (PEA) o Fuerza de Trabajo: Personas en edad de trabajar, que, durante la semana de referencia, cumplen los requisitos para ser incluidas en la categoría de ocupados o desocupados.

Ocupados: Todas las personas en edad de trabajar que, durante la semana de referencia, trabajaron al menos una hora, recibiendo un pago en dinero o en especie, o un beneficio de empleado/empleador o cuenta propia.

Ocupados Tradicionales: Ocupados que respondieron afirmativamente desde un inicio que trabajaron la semana pasada.

Ocupados no Tradicionales: ocupados que al consultar inicialmente si trabajaron la semana pasada, respondieron que no lo hicieron, y luego en una serie de preguntas más inclusivas y abiertas responden que sí trabajaron.

Ocupados Ausentes: ocupados que, durante la semana de referencia, no trabajaron por diversas razones, pero que mantuvieron un vínculo estrecho con su empleo.

Desocupados: todas las personas en edad de trabajar, que no tuvieron un empleo durante la semana de referencia, buscaron uno durante las últimas cuatro semanas (incluyendo la de referencia) y están disponibles para trabajar en las próximas dos semanas (posteriores a la de referencia).

Cesantes: es toda aquella persona que, habiendo cumplido con los criterios de desocupado, tuvo anteriormente un empleo que duró por lo menos 1 mes.

Tasa de desempleo: número de personas desocupadas expresado como porcentaje de la fuerza de trabajo.

Tasa de desocupación con iniciadores disponibles: número de personas desocupadas más los iniciadores disponibles, expresado como porcentaje de la fuerza de trabajo (incluyendo iniciadores disponibles). Es decir, se agrega tanto en el numerador como en el denominador a los iniciadores disponibles.

Tasa de participación: número de personas en la fuerza de trabajo expresado como porcentaje de la población en edad de trabajar.

Tasa de ocupación: número de personas ocupadas como porcentaje de la población en edad de trabajar.

⁴ Glosario Nueva Encuesta Nacional de Empleo, INE